

# Meeting of the Canadian Amateur Radio Advisory Board 2022

## Réunion du Comité consultatif sur la radio amateur canadienne 2022

The Canadian Amateur Radio Advisory Board (CARAB) is a non-profit consultative group consisting of members of the Radio Amateurs of Canada (RAC) and the Spectrum Management Operations Branch of Innovation, Science and Economic Development Canada (ISED). Its function is to provide a consultative forum between Canadian Radio Amateurs and the regulator.

Le Comité consultatif sur la radio amateur canadienne (CCRAC) est un groupe consultatif sans but lucratif composé de membres de Radio amateurs du Canada (RAC) et de la Direction des opérations de gestion du spectre d'Innovation, Science et Développement économique Canada (ISDE). Il fait fonction de forum consultatif entre les radio amateurs canadiens et l'organisme de réglementation.

On April 21, Radio Amateurs of Canada and Innovation Science and Economic Development Canada (ISED) met by virtual presence for the semi-annual Canadian Amateur Radio Advisory Board (CARAB) meeting. The meeting was convened at 10 am EDT, hosted by Innovation Science and Economic Development Canada (ISED) using MS Teams.

### Participants:

#### Innovation Science and Economic Development Canada:

- Marc-André Rochon, Senior Director, Spectrum Management Operations
- Jacob Gurnick, Director, Radio Licensing and Technical Transformation
- Christine Volonte, Manager, Radio Licensing
- Kristen Martins, Policy Analyst, Radio Licensing
- Caroline Kennedy, VA3WYZ, Manager, Space Services Operations
- Shafik Haji, VA3IPO, Telecommunications Analyst, Radio Licensing
- Herrick Liu, VA6HWL, Manager, National Compliance Program and Policy

#### Radio Amateurs of Canada:

- Phil McBride, VA3QR, RAC President
- Allan Boyd VE3AJB, RAC Vice-President
- Gabriel Houle, VA2QA, President of RAQI, la Fédération des clubs radioamateurs du Québec, Inc.
- Guy Richard, VE2XTD, Québec Director of RAC and Secretary of RAQI
- Glenn MacDonell, VE3XRA, RAC Satellite Committee
- Richard Ferch, VE3KI, RAC Satellite Committee
- Dave Goodwin, VE3KG, RAC Regulatory Affairs Officer

**Regrets:** Patrick Kierans, VE3KPA



Le Comité consultatif sur la radio amateur canadienne (CCRAC) est un groupe consultatif sans but lucratif composé de membres de Radio amateurs du Canada (RAC) et de la Direction des opérations de gestion du spectre d'Innovation, Science et Développement économique Canada (ISDE). Il fait fonction de forum consultatif entre les radio amateurs canadiens et l'organisme de réglementation.

Le 21 avril, des représentants de Radio Amateurs du Canada et d'Innovation, Science et Développement économique (ISDE) ont assisté par voie virtuelle à la réunion semestrielle du Comité consultatif sur la radio amateur canadienne (CCRAC). La séance a été ouverte à 10 h HAE, et les formalités d'organisation ont été confiées à ISDE, qui a utilisé la plateforme MS Teams.

### Participants :

#### Innovation, Science et Développement économique Canada :

- Marc-André Rochon, directeur principal, Opérations de gestion du spectre
- Jacob Gurnick, directeur, Délivrance des licences radio et transformation technique
- Christine Volonte, directrice, Délivrance des licences radio
- Kristen Martins, analyste des politiques, Délivrance des licences radio
- Caroline Kennedy, VA3WYZ, directrice, Opérations des services spatiaux
- Shafik Haji, VA3IPO, analyste des télécommunications, Délivrance des licences radio
- Herrick Liu, VA6HWL, directeur, Programme et stratégie en matière de conformité à l'échelle nationale

#### Radio Amateurs du Canada :

- Phil McBride, VA3QR, président de RAC
- Allan Boyd VE3AJB, vice-président de RAC
- Gabriel Houle, VA2QA, président de RAQI (Fédération des clubs radioamateurs du Québec, Inc.)
- Guy Richard, VE2XTD, directeur de RAC pour le Québec et secrétaire de RAQI
- Glenn MacDonell, VE3XRA, Comité de RAC pour les satellites
- Richard Ferch, VE3KI, Comité de RAQ pour les satellites
- Dave Goodwin, VE3KG, responsable des affaires réglementaires à RAC

**Regrets :** Patrick Kierans, VE3KPA

## Item 1 – Introductions

All those in attendance provided a brief oral description of their roles and backgrounds.

## Item 2 – Update from ISED Canada

On behalf of ISED, Marc-André Rochon provided a PowerPoint presentation outlining their current staffing, priorities and recent publication activity of the Radio Licensing Group. RIC-1 was recently modernized and updated. The update to RBR-4 is with ISED's publications group and should be released soon.

## Item 3 – RIC-9 Proposed Updates

On behalf of RAC, Dave Goodwin, VE3KG, provided a PowerPoint presentation outlining plans for a survey of Canadian Amateurs on the call sign policy. The survey will cover the following elements:

- Regular issue call signs
- Two-letter call signs
- Special Prefix authorizations
- Special Event and Contest Call Signs
- ISED fees
- Possible questions unrelated to RIC-9

ISED indicated that they are very interested in the results of the survey and in the proposals that RAC will make to update RIC-9.

Dave Goodwin of RAC will discuss this further with Kristen Martins and Christine Volonte of ISED.

## Item 4 – Entry-level certificate proposal

On behalf of RAC, Guy Richard, VE2XTD, provided an outline of RAC's proposal for a new entry-level certificate for Amateur Radio. The objective is to create an easier entry point to Amateur Radio in hopes of recruiting younger people and those with less technical backgrounds. The proposal would allow limited frequency and power privileges, with a three-year non-renewable certificate. The examination would be based on a subset of the current Basic certificate exam with a strong emphasis on regulations, operating procedures, interference mitigation and safety. Further development in Amateur Radio would require passing the Basic certificate examination.

Both ISED and RAC recognize that implementing such a certificate will require regulatory change, and that the regulatory process can be slow and onerous. Further discussions will take place between Guy Richard of RAC and Christine Volonte of ISED.

## Point 1 – Présentations

Toutes les personnes présentes ont donné une brève description orale de leur rôle et de leurs antécédents.

## Point 2 – Mise à jour d'ISDE Canada

Au nom d'ISDE, Marc-André Rochon a présenté un exposé PowerPoint destiné à donner une idée de l'effectif actuel, des priorités et des activités récentes du Groupe de délivrance des licences de radio. L'IPR-1 a été récemment modernisé et mis à jour. La mise à jour de l'IPR-4 a été confiée au groupe des publications d'ISDE et devrait être bientôt diffusée.

## Point 3 – Mises à jour proposées pour la CIR-9

Au nom de RAC, Dave Goodwin, VE3KG, a présenté un exposé PowerPoint donnant un aperçu des plans établis en vue de l'exécution d'un sondage qui sera mené auprès des amateurs canadiens afin de connaître leur opinion sur la politique relative aux indicatifs d'appel. Ce sondage portera sur les éléments suivants :

- Indicatifs d'appel ordinaires
- Suffixes à deux lettres
- Autorisation pour préfixes spéciaux
- Indicatifs d'appel pour événements spéciaux et concours
- Droits à verser à ISDE
- Questions possibles non liées à la CIR-9

ISDE a indiqué que ce ministère s'intéresse vivement aux résultats du sondage et aux propositions que RAC formulera en vue de la mise à jour de la CIR-9.

Dave Goodwin, représentant RAC, poursuivra les échanges de vues sur ces questions avec Kristen Martins et Christine Volonte, d'ISDE.

## Point 4 – Proposition relative à un certificat de niveau « entrée »

Au nom de RAC, Guy Richard, VE2XTD, a donné un aperçu de la proposition formulée par RAC au sujet de la délivrance d'un nouveau certificat de niveau « entrée » pour la radio amateur. L'objectif poursuivi est de créer un point d'entrée permettant un accès plus facile à la radio amateur dans l'espoir de recruter des personnes plus jeunes ou dont les compétences et connaissances techniques sont d'un niveau moins avancé. Cette proposition prévoirait l'attribution de privilèges limités en ce qui concerne les fréquences et les puissances, avec délivrance d'un certificat non renouvelable valable pour une durée de trois ans. L'examen aurait pour fondement une sous-série provenant de l'examen actuellement administré pour l'obtention du certificat de base, l'accent étant résolument mis sur les règlements, les procédures d'exploitation, la réduction des interférences et la sécurité. L'évolution des connaissances dans le domaine de la radio amateur exigerait que les titulaires passent avec succès l'examen prévu pour l'obtention du certificat de base.

ISDE et RAC s'accordent pour reconnaître que la mise en œuvre des modalités menant à l'attribution d'un tel certificat exigera des modifications aux règlements, et que le processus réglementaire peut être lent et onéreux. Des échanges de vues plus approfondis auront lieu entre Guy Richard (RAC) et Christine Volonte (ISDE).

## Item 5 – Radio Amateur Enforcement Proposal

On behalf of RAC, Dave Goodwin outlined RAC's desire to better understand what is required to initiate enforcement action by ISED on the rare occasions when it is required. RAC intends to develop a series of "best practices" to identify what kind of information is required and in what form. This will be used to better inform Canadian Amateurs if they have a concern for which ISED enforcement may be required.

Allan Boyd, VE3AJB and Patrick Kierans, VE3KPA, will discuss this further with Herrick Liu of ISED.

## Item 6 – Proposal for the Basic and Advanced Question Banks

On behalf of RAC, Dave Goodwin indicated that both the Basic and Advanced Question Banks require regular revision. While specific errors in the Question Banks can be fixed quickly, there are some subjects that are insufficiently covered in the existing Question Banks, and there are some subjects that are not relevant to Amateur Radio.

RAC proposes to create a committee of Radio Amateurs who are instructors and Accredited Examiners to review the contents of the Question Banks and recommend changes to ISED.

RAC suggests two-year alternating cycles, with the first comprehensive review of the Advanced Question Bank completed at the end of 2023, and the first comprehensive review of the Basic Question Bank completed at the end of 2025.

ISED listened with interest to the comments and undertook to identify an ISED contact person to deal with RAC on this matter.

## Item 7 – Amateur Satellite Service Proposal

On behalf of RAC, Glenn MacDonell, VE3XRA and Richard Ferch, VE3KI, outlined that in Canada the Amateur Satellite Service is mentioned in the Canadian Table of Frequency Allocations (CTFA), but there are no regulations for the Amateur Satellite Service in Canada. This makes it difficult for ISED to licence Canadian Amateur Radio satellites or ground control stations as required in legislation. RAC has provided ISED with 10 specific recommendations for regulations change to accommodate the Amateur Satellite Service in Canada.

On behalf of ISED, Caroline Kennedy acknowledged having received RAC's recommendations.

Glenn MacDonell and Richard Ferch will communicate further on this matter with Caroline Kennedy.

## Item 8 – Roundtable Discussion

On behalf of RAC, RAC President Phil McBride, VA3QR and RAQI President Gabriel Houle, VA2QA, outlined the current state of health of RAC and RAQI. They also reported in detail on a recent Memorandum of Understanding (MOU) between RAC and RAQI. This lays the foundation for closer cooperation between the two organizations to better promote the interests of Amateur Radio in Canada.

On behalf of RAC, Dave Goodwin requested information on ISED's standards for an "engineering evaluation". The context

## Point 5 – Proposition relative à l'application des règlements dans le domaine de la radio amateur

Au nom de RAC, Dave Goodwin a indiqué que notre association souhaiterait mieux comprendre ce qu'il est nécessaire de faire pour amener ISDE à prendre des mesures d'application des règlements dans les rares occasions où cela est requis. RAC a l'intention d'élaborer une série de « pratiques optimales » pour définir les types de renseignements qui sont exigés, et la forme sous laquelle ils doivent être présentés. Cela permettra de mieux informer les amateurs canadiens dans les cas où les préoccupations qu'ils éprouvent sont telles qu'une intervention de la part d'ISDE se justifie.

Allan Boyd, VE3AJB et Patrick Kierans, VE3KPA, débattront de ce point de manière plus détaillée avec Herrick Liu, d'ISDE.

## Point 6 – Proposition pour les banques de questions de base et de niveau avancé

Au nom de RAC, Dave Goodwin a indiqué que les deux banques de questions (de base et de niveau avancé) ont besoin d'être périodiquement révisées. Bien que certaines erreurs qui s'y sont glissées puissent être rectifiées rapidement, plusieurs thèmes ne sont pas suffisamment couverts dans les banques de questions actuelles, tandis que d'autres n'ont rien à voir avec la radio amateur.

RAC propose de créer un comité de radio amateurs composé d'instructeurs et d'examineurs accrédités pour examiner le contenu des banques de questions et recommander certains changements à ISDE.

RAC suggère de répartir leurs tâches en deux cycles de deux ans, l'un succédant à l'autre, le premier examen détaillé de la banque de questions de niveau avancé s'achevant à la fin de 2023, tandis que celui consacré à la banque de questions de base se terminera à la fin de 2025.

Les représentants d'ISDE ont écouté ces commentaires avec intérêt et se sont engagés à nommer une personne contact de leur ministère qui sera chargée de collaborer avec RAC à la gestion de ce dossier.

## Point 7 – Proposition sur le service amateur par satellite

Au nom de RAC, Glenn MacDonell, VE3XRA, et Richard Ferch, VE3KI, ont fait remarquer que s'il est vrai que le service amateur par satellite au Canada est mentionné dans le Tableau canadien d'attribution des bandes de fréquences (TCFA), il n'existe aucun règlement qui s'applique à ce service dans notre pays. Cela complique la tâche d'ISDE quand il s'agit pour ce ministère d'attribuer des licences aux satellites relevant du service amateur canadien ou aux stations de contrôle au sol tel qu'exigé par la loi. RAC a adressé à l'ISDE 10 recommandations précises sur les modifications à apporter aux règlements afin de prendre en compte le service amateur par satellite au Canada.

Au nom d'ISDE, Caroline Kennedy a accusé réception des recommandations de RAC.

Glenn MacDonell et Richard Ferch poursuivront leurs échanges de vues sur cette question avec Caroline Kennedy.

was that the forthcoming release of RBR-4 will likely contain an emission bandwidth limit of 1 kHz in the 472-479 kHz band. RAC is aware of a group of Radio Amateurs who wish to experiment with a 2.8 kHz bandwidth emission on this band, however RAC is also aware that a revision of this emission bandwidth will require ISDE to do an “engineering evaluation”. To better inform our members, RAC would like to know what such an “engineering evaluation” requires.

ISED undertook to report back on whether there is a standard for such an “engineering evaluation”.

### **Item 9 – Establish approximate date for next meeting**

On behalf of RAC, Dave Goodwin proposed that we resume semi-annual meetings, and suggested October 2023 for the next CARAB meeting. ISDE agreed in principle and we will establish a specific date later.

Dave Goodwin and Kristen Martin will discuss this matter further.

### **Outstanding Issues:**

RAC (Dave Goodwin) will provide ISDE (Kristen Martin and Christine Volonte) with a report on our survey on Call Sign Policy (RIC-9) once the survey is completed.

RAC (Guy Richard) will contact ISDE (Christine Volonte) to discuss in detail RAC’s Entry-level Certificate proposal.

RAC (Allan Boyd and Patrick Kierans) will discuss with ISDE (Herrick Liu) ISDE’s requirements and standards for engaging enforcement action as it relates to Amateur Radio.

ISED will provide a contact person to engage with RAC on periodic revision of the Basic and Advanced Question Banks.

RAC (Glenn MacDonell and Richard Ferch) will follow up with ISDE (Caroline Kennedy) on RAC’s proposal for regulations for the Amateur Satellite Service.

ISED will inform RAC whether there are parameters or standards for the “engineering evaluation” related to varying emission bandwidth limits in the Amateur Service.

RAC and ISDE will establish a specific date for the next CARAB, possibly in October 2023.

The meeting ended at approximately 12:30 pm.

## **Point 8 – Table ronde**

Au nom de RAC, son président, Phil McBride, VA3QR, et le président de RAQI, Gabriel Houle, VA2QA, ont présenté un bilan de santé de RAC et de RAQI. Ils ont également fait rapport en détail sur un memorandum d’accord conclu récemment entre RAC et RAQI. Cette mesure jette les bases d’une coopération plus étroite entre ces deux organisations, qui seront ainsi mieux équipées pour promouvoir les intérêts de la radio amateur au Canada.

Au nom de RAC, Dave Goodwin a demandé des renseignements sur les normes préconisées par ISDE pour une « évaluation technique ». Cette démarche a été motivée par le fait que la prochaine version de l’IPR-4 prévoira probablement une largeur de bande de 1 kHz pour les émissions effectuées dans la bande de 472-479 kHz. RAC est au courant du fait qu’il existe un groupe de radio amateurs qui souhaitent procéder à des expériences en effectuant des émissions avec une largeur de bande de 2,8 kHz dans cette bande, tout en sachant également qu’une révision de cette largeur de bande pour les émissions impliquera qu’ISDE procède à une « évaluation technique ».

Pour pouvoir mieux informer nos membres, RAC aimerait savoir ce qu’une telle « évaluation technique » implique.

Les représentants d’ISDE se sont engagés à nous faire savoir s’il existe une norme qui soit applicable à une telle « évaluation technique ».

## **Point 9 – Fixation de la date approximative de la prochaine réunion**

Au nom de RAC, Dave Goodwin a proposé que nous recommencions à tenir des réunions semestrielles, et a proposé que la prochaine réunion avec le CCRAC ait lieu en octobre 2023. Les représentants d’ISDE ont donné leur accord de principe, et nous fixerons une date précise plus tard.

Dave Goodwin et Kristen Martin s’entreprendront de cette question d’une manière plus détaillée.

## **Questions en suspens :**

RAC (Dave Goodwin) remettra à ISDE (Kristen Martin et Christine Volonte) un rapport sur notre sondage sur la Politique en matière d’indicatifs d’appel (IRC-9) dès que cette enquête aura été achevée.

RAC (Guy Richard) communiquera avec ISDE (Christine Volonte) pour s’entretenir en détail de la proposition de RAC relative à un certificat décerné aux candidats ayant réussi l’épreuve pour le niveau d’entrée.

RAC (Allan Boyd et Patrick Kierans) s’entreprendront avec ISDE (Herrick Liu) des exigences et normes qui sont imposées par ce ministère et auxquelles il convient de se conformer quand on engage une procédure visant à faire appliquer les règlements à des activités menées dans le domaine de la radio amateur.

ISDE chargera une personne-contact de collaborer avec RAC à la révision périodique des banques de questions de base et de niveau avancé.

RAC (Glenn MacDonell et Richard Ferch) assureront le suivi nécessaire avec ISDE (Caroline Kennedy) afin de prendre en compte la proposition formulée par RAC au sujet des règlements applicables au service amateur par satellite.

ISDE fera savoir à RAC s’il existe des paramètres ou normes applicables à « l’évaluation technique » portant sur diverses limites de largeur de bande pour les émissions dans le service amateur.

RAC et ISDE fixeront une date précise pour la prochaine réunion du CCRAC, probablement en octobre 2023.

La séance est levée à 12 h 30 environ.

– Traduction par Jacques Roland, VA3DLZ. Merci Jacques!